

مُبِرُوكْ حَسِينْ

# تحرير النصوص القانونية

القوانين، الأوامر، المراسيم، القرارات الإدارية



## فهرس

|     |  |
|-----|--|
| ٥   | مقدمة عامة                                       |
| ٩   | فصل تمهدى  |
| ٩   | فصل فصل السلطات                                  |
| ١٢  | ١- مبدأ فصل الإدراة                              |
| ١٦  | ٢- دور القانون في التشريعية والتنظيمية           |
| ٢٩  | ٣- القانون والنصوص التشريعية والتنظيمية          |
| ٣٢  | الفصل الأول - الإجراء                            |
| ٦٣  | الباب الأول - العمل الإداري                      |
| ٦٣  | الباب الأول - المبادرة بالقوانين واتخاذ المراسيم |
| ٦٤  | الفصل الأول - التنسيق                            |
| ٨٨  | البحث ١ - دور الوزارات                           |
| ١٠٠ | المطلب ١ - دور الأمانة العامة للحكومة            |
| ١٢٠ | المطلب ٢ - دور اللجان الوزارية المختلفة          |
| ١٢٢ | المطلب ٣ - دور التحكيم في مجلس الوزراء           |
| ١٢٣ | البحث الثاني - جدول الأعمال                      |
| ١٢٣ | المطلب ٢ - تشكيلة المجلس                         |
| ١٢٥ | المطلب ٣ - سير المجلس                            |
| ١٢٦ | المطلب ٤ - البلاغ الصحفى                         |
| ١٢٦ | البحث الثالث - إقرار المشاريع                    |
| ١٣٠ | المطلب ١ - إيداع مشاريع القوانين                 |
| ١٣٥ | المطلب ٢ - إمضاء المراسيم                        |
| ١٣٥ | الفصل الثاني - دراسة اقتراحات القوانين           |
| ١٣٥ | البحث الأول - الشروط                             |
| ١٣٦ | المطلب ١ - الشروط الدستورية                      |
| ١٣٧ | المطلب ٢ - الشروط القانونية                      |
| ١٣٨ | البحث الثاني - الآثار                            |
| ١٣٨ | الفصل الثالث - اتخاذ القرارات الإدارية           |
| ١٣٩ | البحث الأول - القرارات الإدارية المركزية         |
| ١٣٩ | الطلب ١ - القرارات الوزارية                      |

|   |     |
|---|-----|
| المطلب 2 - القرارات الوزارية المشتركة .....                   | 139 |
| المبحث الثاني - القرارات الإدارية المحلية .....               | 139 |
| المطلب 1 - القرارات الإدارية الولاية .....                    | 140 |
| المطلب 2 - القرارات الإدارية البلدية .....                    | 141 |
| الفصل الرابع - احترام قواعد الإجراء .....                     | 148 |
| المبحث الأول - الإجراء الاستشاري .....                        | 157 |
| المطلب 1- التعريف .....                                       | 157 |
| المطلب 2 - أنواع الآراء .....                                 | 159 |
| المطلب 3 - النظام القانوني للاستشارات والآراء .....           | 163 |
| المبحث الثاني - الإجراء الحضوري.....                          | 172 |
| المطلب 1- التدابير النهائية .....                             | 172 |
| المطلب 2 - التدابير التحفظية .....                            | 179 |
| الباب الثاني - العمل التشريعي .....                           | 181 |
| الفصل الأول - تنظيم البرلمان .....                            | 183 |
| المبحث الأول - أجهزة البرلمان .....                           | 183 |
| المطلب 1 - الرئيس .....                                       | 183 |
| الطلب 2 - المكتب .....  | 186 |
| المطلب 3 - اللجان .....                                       | 190 |
| المبحث الثاني - هيئات البرلمان .....                          | 200 |
| المطلب 1- هيئة الرؤساء .....                                  | 200 |
| المطلب 2- هيئة التنسيق .....                                  | 201 |
| المبحث الثالث - المجموعات البرلمانية .....                    | 202 |
| المطلب 1 - المجموعات البرلمانية في المجلس الشعبي الوطني ..... | 202 |
| المطلب 2 - المجموعات البرلمانية في مجلس الأمة .....           | 203 |
| الفصل الثاني - سير البرلمان .....                             | 205 |
| المبحث الأول - الدورات .....                                  | 205 |
| المطلب 1 - الدورات العادية .....                              | 205 |
| المطلب 2 - الدورات غير العادية .....                          | 206 |
| المبحث الثاني - جدول الأعمال .....                            | 206 |

|  |     |
|--|-----|
| البحث الثالث - التعديلات                         | 207 |
| البحث الرابع - الجلسات والمناقشات                | 208 |
| المطلب 1 - جلسات المجلس الشعبي الوطني ومناقشاته  | 208 |
| المطلب 2 - جلسات مجلس الأمة ومناقشاته            | 211 |
| البحث الخامس - التصويت                           | 213 |
| المطلب 1 - التصويت في المجلس الشعبي الوطني       | 213 |
| المطلب 2 - التصويت في مجلس الأمة                 | 216 |
| البحث السادس - حد الخلاف بين الغرفتين            | 217 |
| المطلب 1 - تشكيل اللجنة المتساوية الأعضاء        | 218 |
| المطلب 2 - عمل اللجنة المتساوية الأعضاء          | 218 |
| الفصل الثالث - إصدار القوانين                    | 220 |
| البحث الأول - ماهية الإصدار                      | 221 |
| المطلب 1 - عمل رئيس المجلس الشعبي الوطني         | 223 |
| المطلب 2 - عمل رئيس مجلس الأمة                   | 223 |
| المطلب 3 - عمل رئيس الجمهورية                    | 224 |
| البحث الثاني - المعاولة الثانية                  | 224 |
| المطلب 1 - الشروط                                | 225 |
| المطلب 2 - الآثار                                | 225 |
| البحث الثالث - إخطار المجلس الدستوري             | 225 |
| القسم الثاني - شكل النصوص القانونية              | 229 |
| الباب الأول - القواعد المتعلقة بالشكل وآثارها    | 229 |
| الفصل الأول - مبدأ حرية الأشكال                  | 230 |
| البحث الأول - العرف                              | 230 |
| المطلب 1 - مفهوم العرف                           | 231 |
| المطلب 2 - الشكل المكتوب                         | 232 |
| المطلب 3 - تقنيات تحرير النصوص                   | 233 |
| البحث الثاني - القاعدة                           | 235 |
| المطلب 1 - تنوع ظواهر التعبير عن الإرادة         | 235 |
| المطلب 2 - الوثائق الإدارية وسيلة لتفسير الإرادة | 240 |

|   |     |
|---|-----|
| الفصل الثاني – آثار القواعد المتعلقة بالشكل       | 241 |
| المبحث الأول – قاعدة توازي الأشكال                | 241 |
| المطلب 1 – الأشكال الإلزامية                      | 241 |
| المطلب 2 – العيوب                                 | 242 |
| المبحث الثاني – غياب توازي الأشكال والإجراءات     | 243 |
| الباب الثاني – عناصر النصوص التشريعية والتنظيمية  | 244 |
| الفصل الأول – العنوان الكامل                      | 249 |
| المبحث الأول – الترقيم                            | 249 |
| المطلب 1 - ترقيم المراسيم                         | 249 |
| المطلب 2 - ترقيم النصوص التشريعية                 | 250 |
| المطلب 3- الاستثناءات                             | 251 |
| المبحث الثالث – التاريخ                           | 252 |
| المطلب 1 – ذكر التاريخ                            | 253 |
| المطلب 2 – الاختصاص الزمني                        | 258 |
| المبحث الرابع – العنوان                           | 267 |
| الفصل الثاني – الديباجة أو التمهيد                | 270 |
| المبحث الأول – السلطة المختصة شخصيا باتخاذ القرار | 270 |
| المطلب 1 – التعبير على الاختصاص                   | 271 |
| المطلب 2 – تجسيد الاختصاص الشخصي                  | 272 |
| المبحث الثاني – السلطة صاحبة التقرير أو الاقتراح  | 282 |
| المطلب 1 – التقرير                                | 282 |
| المطلب 2 – الاقتراح                               | 284 |
| المبحث الثالث – المقتضيات                         | 285 |
| المطلب 1 – النظام القانوني للمقتضيات              | 286 |
| المطلب 2 – كيفيات وضع المقتضيات                   | 290 |
| المطلب 3- كيفيات ترتيب المقتضيات في ديباجة النص   | 292 |
| الفصل الثالث – أحكام النص                         | 298 |
| المبحث الأول – الخطة                              | 298 |
| المطلب 1- جمع الوثائق وفرزها                      | 299 |

|  |     |
|--|-----|
| المطلب 2 - ترتيب الأفكار وتنضيدها .....                | 300 |
| المطلب 3 - إعداد الخطة .....                           | 300 |
| المبحث الثاني - مواصفات الأحكام ودلالاتها .....        | 311 |
| المطلب 1 - دلالة المادة .....                          | 311 |
| المطلب 2 - ترتيب المواد وهيكلتها .....                 | 313 |
| المطلب 3 - تحرير الأحكام .....                         | 314 |
| المبحث 1 - النصوص السليمة .....                        | 315 |
| المطلب 2 - النصوص المعيبة .....                        | 323 |
| المطلب 3 - تفسير النص المعيب .....                     | 334 |
| المبحث الرابع - الملاحق .....                          | 338 |
| المطلب 1 - ملاحق النصوص التشريعية .....                | 338 |
| المطلب 2 - ملاحق النصوص التنظيمية .....                | 340 |
| الفصل الرابع - تنفيذ النصوص التشريعية والتنظيمية ..... | 340 |
| المبحث الأول - تاريخ العمل بالنص .....                 | 340 |
| المطلب 1 - الصيغة التنفيذية .....                      | 342 |
| المطلب 2 - نشر النص .....                              | 346 |
| المبحث الثاني - الأحكام السابقة والأحكام اللاحقة ..... | 346 |
| المطلب 1 - الأحكام السابقة .....                       | 347 |
| المطلب 2 - الأحكام اللاحقة .....                       | 349 |
| المبحث الثالث - مكان اتخاذ النص .....                  | 350 |
| المبحث الرابع - التوقيع وتفويض الإمضاء .....           | 350 |
| المطلب 1 - التوقيع .....                               | 352 |
| المطلب 2 - تفويض الإمضاء .....                         | 371 |
| الخاتمة .....  | 372 |
| الملاحق .....  |     |